



DR

Pierre Dubreuil
Directeur général
de la préfiguration

« Mon rôle, en lien étroit avec les deux directeurs généraux comme l'ensemble de l'encadrement des deux établissements, est de faire en sorte que cette évolution se fasse dans un climat apaisé »

se fasse dans un climat apaisé, empreint de la confiance et du dialogue auxquels j'ai, pour ma part, toujours attaché la plus grande importance.

Comme vous le découvrirez dans cette lettre, plusieurs initiatives ont déjà été lancées. Je tiens sincèrement à les saluer car elles permettent d'ores et déjà aux équipes de se rencontrer et de travailler ensemble. Je ne peux qu'encourager de telles démarches visant à contribuer à une transition en douceur vers l'OFB. Ces démarches viennent compléter mes prochaines visites en régions, visites pendant lesquelles j'aurai l'occasion d'échanger avec l'ensemble de tous les agents de l'AFB et de l'ONCFS. Dans l'attente, je vous souhaite une agréable lecture de ce premier numéro.

Pierre Dubreuil,
Directeur général de la préfiguration

Mission de préfiguration de l'OFB

Directeur de publication : Pierre Dubreuil

Comité de rédaction : Bénédicte Dussert, David Gaillardon, Jean-Marie Lafond, Pauline Valaize

Maquette : Claude Bourdon

Des groupes de travail thématiques en ordre de marche

Huit groupes de travail ont été constitués en fin d'année 2018 pour structurer la réflexion commune de manière équilibrée entre les deux établissements et préparer, dans les meilleures conditions, la création de l'Office français de la biodiversité : finances et budget ; ressources humaines ; immobilier et logistique ; systèmes d'information ; communication et mobilisation citoyenne ; recherche-expertise-connaissance ; police ; appui aux politiques publiques. Leur objectif premier fut de lister et d'inscrire dans un calendrier les chantiers prioritaires de l'année. Au total, ce sont plus de 40 chantiers qui ont été identifiés et présentés à Pierre Dubreuil, directeur général de la préfiguration, ainsi qu'à Olivier Thibault, directeur général de l'ONCFS et Christophe Aubel, directeur général de l'Agence française pour la biodiversité, lors d'une réunion des rapporteurs de ces huit groupes de travail, le 25 janvier 2019.

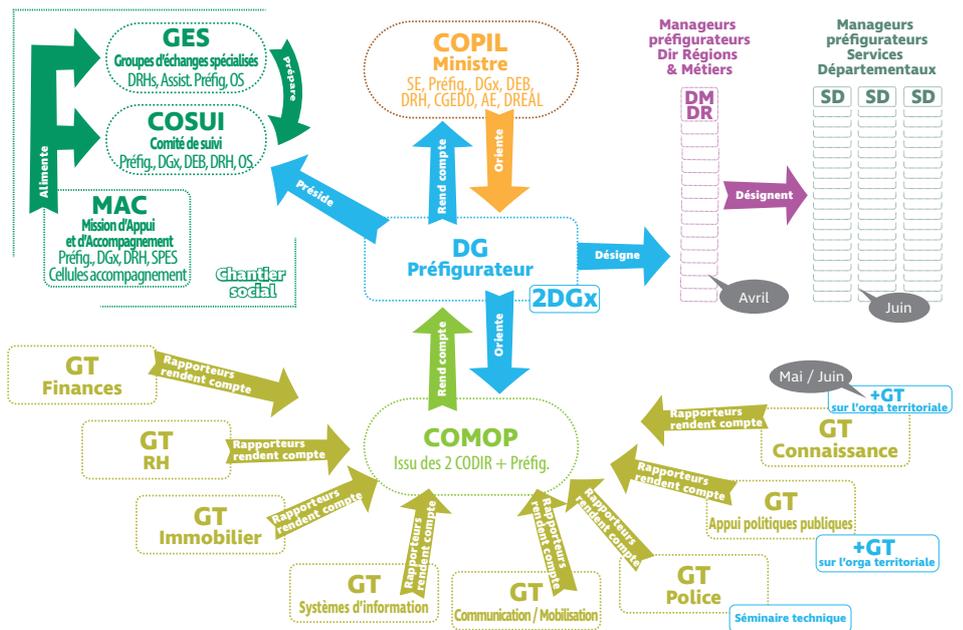
Les productions des groupes de travail et les discussions qui ont suivi leurs restitutions, mettent en lumière un réel enthousiasme collectif et une vraie dynamique de l'ensemble des participants pour avancer vers les fondamentaux qui permettront un fonctionnement effectif de l'Office français de la biodiversité, au 1^{er} janvier 2020.

Plusieurs chantiers, non essentiels pour un OFB opérationnel au 1^{er} janvier 2020, mais néanmoins très importants, ont également été identifiés : ils démarreront dès 2019 et se prolongeront en 2020.

Les groupes de travail ont commencé à travailler sur les missions les plus urgentes et rendront compte régulièrement au futur comité opérationnel (COMOP - voir p.2) et à Pierre Dubreuil de l'avancée des travaux. L'appui du cabinet Wavestone, qui accompagne les établissements et organisations dans leurs décisions les plus stratégiques et qui a déjà été missionné par le ministère de la Transition écologique et solidaire en fin d'année 2018 pour la partie diagnostic, a été prolongé pour travailler sur le SI-Paye, le suivi général des travaux ainsi que l'organisation des fonctions supports.

L'organisation de la mission de préfiguration

La phase de préfiguration de l'OFB qui a débuté fin 2018 et qui va se poursuivre tout au long de l'année 2019, va permettre de mettre en place l'ensemble des conditions nécessaires à la création effective du nouvel établissement au 1^{er} janvier 2020. Elle nous invite à anticiper les conséquences de sa mise en place opérationnelle en évaluant notamment les impacts sur le plan des ressources humaines, de l'immobilier mais aussi des systèmes d'information. Retrouvez le détail de ces éléments dans la lettre de mission de Pierre Dubreuil, préfigurateur de l'OFB (voir le document ci-joint à la Lettre infos n°1). Outre un comité de pilotage (COFIL) dont la première réunion a eu lieu le 18 février 2019 (voir p. 4), plusieurs instances ont déjà été mises en place sous l'égide de Pierre Dubreuil, en lien étroit avec Christophe Aubel et Olivier Thibault. À savoir, d'une part, un comité de suivi (COSUI) regroupant les organisations syndicales et d'autre part, des groupes d'échanges préparatoires, issus des huit groupes de travail déjà opérationnels (voir p. 1), qui précéderont les COSUI. Par ailleurs, un comité opérationnel (COMOP) dont la composition reste à fixer, se réunira régulièrement pour suivre les travaux de ces différents groupes et alimenter les décisions de Pierre Dubreuil. Un premier séminaire relatif à l'organisation territoriale a également eu lieu les 5 et 6 février derniers (voir p. 3). Ces réunions de présentation des deux établissements et des rencontres avec les agents visent à appréhender la grande diversité de leurs métiers. À ces rendez-vous



s'ajoutent des visites spécifiques en régions (voir calendrier p. 3). Pierre Dubreuil s'est déjà rendu aux Antilles fin février 2019. Par ailleurs, tout au long de sa mission, il rencontrera l'ensemble des parties prenantes concernées par le projet.

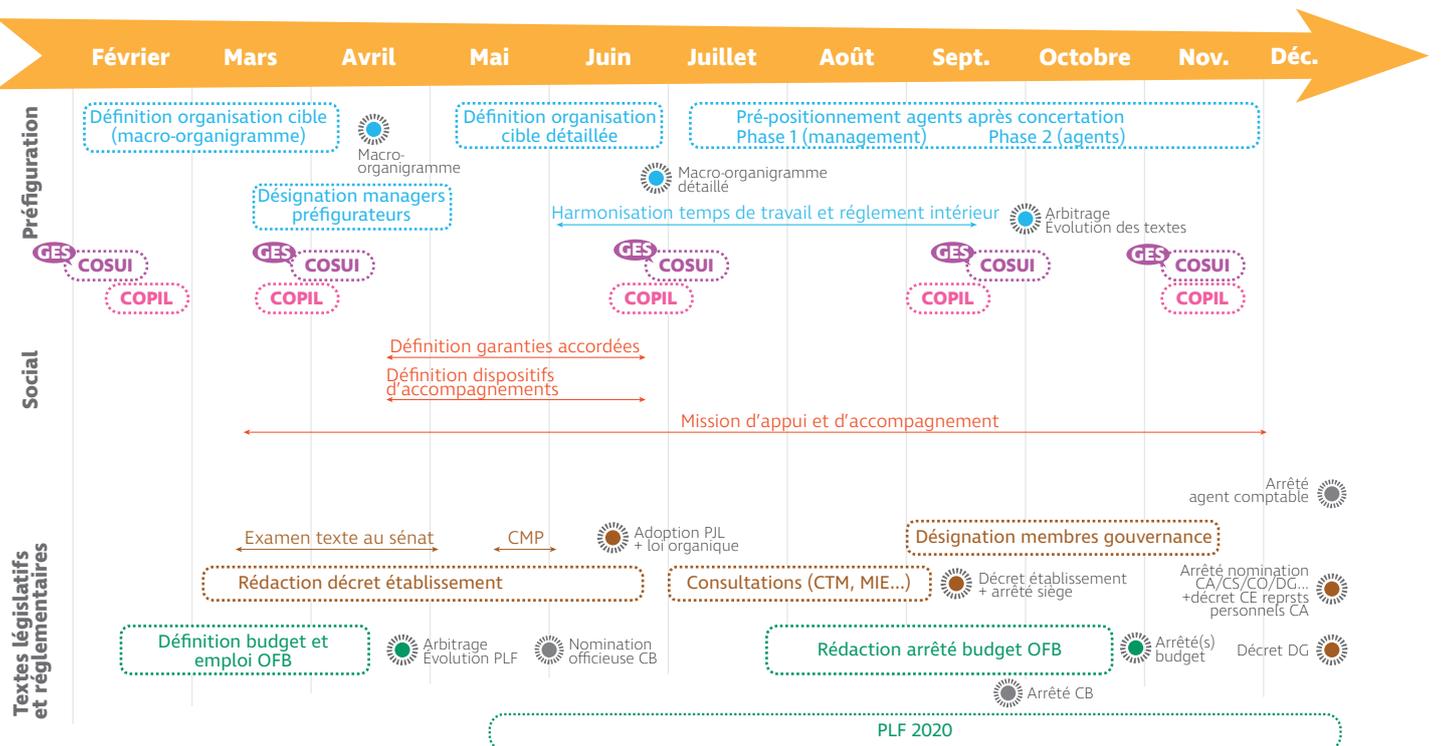
En termes d'information auprès des personnels et de communication externe, en plus de la présente lettre mensuelle, un « Flash info » permettra d'informer les agents sur des événements particuliers (à l'issue des COSUI, par exemple). D'autres outils visant à mieux prendre en compte les attentes des agents seront également mis en place

dans les semaines à venir, du type une foire aux questions, un baromètre de suivi de l'opinion, ou encore un « kit manager ».

Lexique

- DEB** : Direction de l'eau et de la biodiversité
- CGEDD** : Conseil général de l'environnement et du développement durable
- DREAL** : Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement
- SPES** : Service du pilotage et de l'évolution des services

Grandes étapes indicatives de la création de l'OFB



5&6
fév.

Séminaire «organisation territoriale»

Le premier séminaire méthodologique consacré à l'organisation territoriale dans le cadre des travaux de préfiguration de l'Office français de la biodiversité, s'est déroulé les 5 et 6 février derniers dans les locaux de l'Agence Française pour la biodiversité à Vincennes. Ce séminaire, animé par le cabinet Métasens, assisté du cabinet Alénium, a rassemblé une soixantaine de cadres issus des deux établissements, dont Christophe Aubel, Olivier Thibault ainsi que Pierre Dubreuil. Parmi les participants, tous les niveaux territoriaux des deux établissements étaient représentés : les directions, les délégations régionales ainsi que huit services départementaux. Les parcs naturels marins et les antennes de façade de l'AFB étaient également représentés.

L'objectif de ces deux journées était de travailler à une meilleure connaissance réciproque entre les deux établissements que sont l'ONCFS et l'AFB et de mener à bien des réflexions sur l'organisation des différents échelons territoriaux. C'est ainsi qu'à l'issue de la première journée du 5 février, consacrée à une première prise de contact entre les participants qui ne se connaissaient pas encore, la journée du 6 février s'est articulée autour de sept ateliers, avec pour objectif de mettre en place les conditions d'une réflexion sur les sujets relatifs à une organisation territoriale adaptée aux besoins et aux moyens de l'OFB.

Une première séquence collective a permis de constater les fortes convergences entre



© Jean-Marie Lafond

les deux établissements, l'ONCFS et l'AFB, en termes de forces et de faiblesses, autour d'un atelier intitulé « ce que je prends / ce que je laisse ». Les participants, répartis ensuite sur les ateliers animés par les mêmes piliers/rapporteurs (police, recherche-expertise-connaissance-données, appui aux politiques publiques, sensibilisation mobilisation citoyenne, préfiguration dans les régions et les départements, organisation physique et pratique et enfin accompagnement du projet) ont permis de fixer le cadre des actions à venir, que ce soient en termes de préparation de l'organisation à déployer dans les différents échelons territoriaux, ou encore en soulignant les priorités essentielles pour la mise en place effective de l'OFB au 1^{er} janvier 2020.

Pierre Dubreuil a souligné, à l'issue de cette deuxième journée de séminaire, la très grande implication des participants dans cet exercice d'intelligence collective, duquel en ressort déjà des propositions qui vont alimenter les futures réflexions sur le projet de préfiguration de l'OFB. Celles-ci vont se traduire par des actions concrètes visant à préparer au mieux l'articulation des différents niveaux ainsi que la clarification des missions, en lien avec les huit groupes de travail thématiques déjà à l'œuvre (voir p.1).

Le dialogue social, priorité de la démarche

Dès le lancement de la mission de préfiguration, un premier comité de suivi (COSUI) s'est réuni fin novembre 2018, en présence de Jack Azoulay, directeur de cabinet d'Emmanuelle Wargon, secrétaire d'État auprès du ministre de la Transition écologique et solidaire, des représentants syndicaux des deux établissements ONCFS et AFB, d'Olivier Thibault et Christophe Aubel, accompagnés de leurs collaborateurs, des représentants de la Direction de l'eau et de la biodiversité (DEB) et du directeur des ressources humaines du ministère de la Transition écologique et solidaire (MTES). Au cours de ce COSUI, Pierre Dubreuil a présenté la teneur de sa mission. Les représentants syndicaux ont insisté sur l'attention à apporter aux agents, notamment dans un contexte encore récent de fusion en ce qui concerne l'AFB. Les questions de requalification, de moyens vis-à-vis des

missions actuelles telles que celles remplies par la Police de l'environnement et de la chasse, ou nouvelles, ont été abordées.

Le COSUI n°2 s'est déroulé le 8 février 2019 et a permis d'aborder à nouveau les questions de requalification et de garanties apportées aux agents par le directeur des ressources humaines du MTES en termes de répositionnement.

Les représentants des personnels ont fait part de leurs prérequis à ce sujet, de leurs vives inquiétudes sur les risques psycho-sociaux de certains agents et ont demandé à renforcer l'information et les concertations. Le COSUI n°3 se tiendra fin mars 2019, et sera précédé d'un « groupe d'échanges » préparatoire au cours duquel seront notamment abordés en détail les sujets sociaux.

Calendrier des visites en région

Bourgogne-Franche-Comté

27 et 28 mars

Interlocuteur AFB : Anne-Laure BORDERELLE

Interlocuteur ONCFS : Antoine DERIEUX

PACA et Corse

17 au 20 avril

Interlocuteur AFB : Étienne FREJEFOND

Interlocuteur ONCFS : Éric HANSEN

Nouvelle-Aquitaine

15 et 16 mai

Interlocuteur AFB : Nicolas SURUGUE

Interlocuteur ONCFS : Christophe BAYOU

Normandie Hauts-de-France

26 et 27 juin

Interlocuteur AFB : Olivier FAURIEL

Interlocuteur ONCFS : François DENIS

Grand-Est

12 et 13 juin

Interlocuteur AFB : Patrick WEINGERTNER

Interlocuteur ONCFS : Catherine LHOTE

Occitanie

10 et 11 juillet

Interlocuteur AFB : Hervé BLUHM

Interlocuteur ONCFS : Nicolas ALBAN

Centre-Val de Loire

18 et 19 septembre

Interlocuteur AFB : Patrick BERTRAND

Interlocuteur ONCFS : Jean-Noël RIEFFEL

Auvergne-Rhône-Alpes

23 et 24 octobre

Interlocuteur AFB : Jacques DUMEZ

Interlocuteur ONCFS : Patrick POYET

Bretagne Pays-de-Loire

6 et 7 novembre

Interlocuteur AFB : Sylvie DETOC

Interlocuteur ONCFS : Nathalie FRANQUET

Ile-de-France

1^{er} et 2 octobre

Interlocuteur AFB : Magali CHARMET

Interlocuteur ONCFS : Jean-Noël RIEFFEL

23
janv.

Rencontre entre Pierre Dubreuil et les managers de l'AFB



Le 23 janvier, Pierre Dubreuil, directeur général de la préfiguration s'est rendu au Paraclet (80), le centre de formation de l'AFB pour une séance de questions/réponses avec les managers présents. Il a rappelé qu'il était encore dans une phase d'immersion, de rencontres et de décou-

verte des deux établissements que sont l'AFB et l'ONCFS et de leurs missions. Il a également annoncé des visites en Outre-mer et dans les dix régions métropolitaines. Néanmoins, il rappelle que le processus de préfiguration va rapidement se concrétiser. En commençant notamment avec la restitution le 25 janvier des 8 groupes de travail mis en place pour définir les principaux chantiers à conduire pour que le nouvel établissement fonctionne au 1^{er} janvier 2020 et les actions communes AFB-ONCFS à mettre en œuvre dès 2019. Suite à ces étapes essentielles, Pierre Dubreuil arrêtera les principales modalités pour la suite du processus de préfiguration, en lien avec Olivier Thibault, directeur général de l'ONCFS et Christophe Aubel, directeur général de l'AFB.

16
janv.

Une journée de présentation des missions de police de l'environnement

Inscrite dans le cadre du chantier de préfiguration en cours, une journée de présentation des missions de police de l'environnement a été organisée conjointement par l'ONCFS et l'AFB, le 16 janvier dernier, au centre de formation du Bouchet (45). Il s'agissait de présenter concrètement ce que sera le métier d'inspecteur de l'environnement au sein du futur Office français de la biodiversité (OFB) et d'en montrer la diversité des tâches. Préparée par Loïc Obled et Jean-Michel Zammitte, respectivement directeurs de la police de l'ONCFS et de l'AFB, cette journée s'est déroulée en présence de Pierre Dubreuil, directeur général de la préfiguration, et d'Olivier Thibault, directeur général de l'ONCFS.

Après un hommage aux agents tombés dans l'exercice de leur métier, plusieurs séquences ont été présentées par les agents des deux établissements : l'évocation de la formation « sécurité intervention » a permis de montrer combien l'appropriation des techniques de défense et l'approche comportementale permettaient de protéger les agents. La séquence « métiers de police judiciaire » s'est intéressée aux prérogatives des inspecteurs de l'environnement et à la formation en la matière, cependant que les autres stands et ateliers présentaient les missions historiques de l'AFB et de l'ONCFS, et notamment la police de l'eau dans toute sa diversité ou l'examen du permis de chasser.

Des présentations concrètes, souvent sous forme de reconstitution en réel, qui ont permis d'aborder l'importance de l'expertise

en matière de police de l'environnement (réseau Citès de l'ONCFS ou unités spécialisées migrants à l'AFB) et de montrer le rôle que jouera le futur OFB en termes de lutte contre le trafic d'espèces.

Les brigades mobiles d'intervention de l'ONCFS ont reconstitué une scène de lutte contre le braconnage la nuit, de contrôles de véhicules à moteur en espaces naturels ou encore de contrôles routiers.

Enfin, une présentation des enjeux de police sanitaire a permis de mettre en relief les enjeux qu'elle recouvre, depuis la veille sanitaire jusqu'à la biosécurité et la gestion de crise.

Brèves

● Retour sur le « COPIL Ministre » du 18 février

Présidé par Emmanuelle Wargon, secrétaire d'État auprès du ministre de la Transition écologique et solidaire (MTES), le premier comité de pilotage de la mission de préfiguration s'est tenu le 18 février à l'Hôtel de Roquelaure. Imaginé au moment du lancement de la mission, il réunit également Pierre Dubreuil, Christophe Aubel et Olivier Thibault, le secrétariat général du MTES, la DEB, le CGEDD, un représentant des agences de l'eau, des DREAL et des Directions départementales des territoires (DDT). Ce comité stratégique a pour objet de valider les grandes étapes de la préfiguration et d'en fixer les orientations.

Il a permis au préfigurateur :

- ▶ de faire un point d'avancement de toutes les actions déjà initiées ou accomplies (mise en place de 8 groupes de travail thématiques, tenue d'un séminaire sur l'organisation territoriale, 2 comités de suivi avec les organisations syndicales),
- ▶ de présenter le calendrier de la suite de la démarche.

La Ministre a validé les grandes lignes du calendrier. Elle a notamment demandé que lui soient présentées des analyses quant à la situation du futur siège ou de l'articulation de certaines missions des deux établissements avec celles de leurs partenaires.

Le prochain COPIL se tiendra le 25 mars.

● Projet de loi

[Le projet de loi portant création de l'AFB-ONCFS, modifiant les missions des fédérations des chasseurs et renforçant la police de l'environnement](#) a été voté à l'unanimité en 1^{er} lecture le 24 janvier 2019 avant passage au Sénat en séance plénière les 10 et 11 avril 2019.

● Découvrez et diffusez

[La plaquette de présentation de l'OFB élaborée par le MTES](#)



Philippe Massot / ONCFS